
ISTANZA

DI DEROGA DALL'APPLICAZIONE DEL D.M. 93/2017 del 21 aprile 2017

ai sensi

dell'art. 18 comma 7 dello stesso

Allegato C

27 novembre 2020

documento approvato dalla Conferenza dei Sindaci con delibera 6-20 del 27 novembre 2020
--

Premesse

Il Decreto Ministeriale n. 93 del 2017 del 21 aprile 2017 impone ai soggetti gestori del Servizio Idrico Integrato la verifica e/o sostituzione dei contatori idrici con bollo metrico scaduto (per decorso del termine di durata decennale) entro il termine del 2020.

Nel caso di specie dell'ATO 2 Lazio centrale, l'adempimento determina la necessità, alla data odierna, della sostituzione massiva del parco contatori per oltre 185.000 unità con oneri operativi e significative ricadute tariffarie che risulta opportuno diluire nel tempo, anche considerando che tra 10 anni si verificherebbe ancora la necessità di un piano di sostituzione nuovamente non articolato in modo omogeneo ed equilibrato nel tempo.

A tali valutazioni si aggiunge l'esigenza che il cambio dei misuratori corrisponda, per quanto possibile, all'introduzione della misura in remoto e telegestione, al fine di potersi conformare alle recenti disposizioni dell'ARERA in termini di Qualità Tecnica e di gestione utenza (incluso il REMSI).

A tale scopo, in assenza di soluzioni già disponibili sul mercato, Acea ATO 2 S.p.a. Gestore del S.I.I. nell'ATO 2, sta verificando soluzioni innovative di telelettura, basate sui sistemi di connessione più avanzati (tecnologia NBIOT).

Questo processo, in funzione da un lato degli sviluppi tecnologici da parte dei produttori di misuratori e dall'altro della copertura del servizio NB-IOT sul territorio nazionale, porterà ad una soluzione definitiva non prima dell'anno prossimo.

Il Gestore con nota 0386685/P del 25 agosto 2020 (ALL. 1), ha richiesto di avvalersi, del beneficio della deroga temporale richiamata dal comma 7 dell'articolo 18 del DM, da recepire nell'ambito dei provvedimenti di regolazione adottati ai sensi del MTI-3, deliberazione ARERA 480/2019/R/idr specificando che l'adempimento ivi previsto debba essere realizzato entro il prossimo periodo regolatorio 2020-2023, secondo una opportuna tempistica che tenga anche conto dell'evolversi della tecnologia di telegestione.

PIANO DI MIGLIORAMENTO DEI SERVIZI DI MISURA

Il decreto si applica a tutti gli strumenti di misura oggetto della direttiva 2014/32/CE (MID) e prevede che tali strumenti siano sottoposti a:

- verifica periodica,
- controlli casuali o a richiesta,
- vigilanza sugli strumenti soggetti alla normativa nazionale ed europea;

La frequenza della verifica periodica ovvero sostituzione, si differenzia come segue:

- gli strumenti certificati MID (quindi immessi sul mercato a partire dal 2010) - *periodicità ogni 10 anni*,
- gli strumenti marcati CEE (direttiva 75/33/CEE) o senza marcatura (installati quindi antecedentemente al 2010 e non regolamentati dal precedente decreto 155) - *periodicità ogni 3 anno e comunque entro Luglio 2020*;

L'analisi effettuata dal Gestore dei misuratori installati ha evidenziato un parco contatori vetusto che deve essere oggetto di verifica periodica massiva ad un costo di intervento simile ovvero maggiore rispetto all'attività di sostituzione dei contatori in essere.

Il parco contatori installato che deve essere oggetto di verifica/sostituzione, suddiviso per diametro, è descritto nella tabella seguente insieme con i relativi costi ipotizzati sulla base di apposite offerte ricevute:

DN	CONTATORI ATO 2	COSTO VERIFICA METROLOGICA
DN015	531.643	€ 130,00
DN020	33.966	€ 130,00
DN030	42.287	€ 190,00
DN040	16.451	€ 190,00
DN050	9.400	€ 250,00

Gli oneri complessivi connessi con le suddette verifiche devono essere sostenuti con periodicità triennale in considerazione del fatto che il parco contatori installato risulta composto da strumenti marcati CEE (direttiva 75/33/CEE) ovvero risultano senza marcatura (perché installati antecedentemente al 2010 e non regolamentati dal precedente decreto 155/2013).

Il costo della verifica è stato confrontato con il costo della sostituzione dei misuratori (da sostenere ogni 10 anni), calcolato in funzione dei costi medi aggiudicati nelle gare esperite, come di seguito indicato:

DN	TIPO	IMPORTO CONTATORE Importi in euro	IMPORTO SOSTITUZIONE CONTATORE Importi in euro	IMPORTO FORNITURA E ISTALLAZIONE TELELETTURA E TELEGESTIONE Importi in euro
DN015	MONOGETTO	22	82	60
DN015	MULTIGETTO	31	82	60
DN015	VOLUMETRICO	32	82	60
DN020	MONOGETTO	27	99	60
DN020	MULTIGETTO	38	99	60
DN020	VOLUMETRICO	41	99	60
DN030	MULTIGETTO	81	148	60
DN030	VOLUMETRICO	124	148	60
DN040	MULTIGETTO	152	184	60
DN040	VOLUMETRICO	164	184	60
DN050	MULTIGETTO	187	214	60
DN050	VOLUMETRICO	372	322	60

Pertanto l'attività di sostituzione dei contatori appare economicamente più vantaggiosa rispetto a quella di verifica periodica, tenuto conto oltretutto che la sostituzione sarebbe comunque necessaria nel caso in cui dalla verifica emergesse una scarsa qualità della misura.

Ai fini del miglioramento del servizio di misura, anche ai sensi dell'articolo 18 comma 7 del D.M. n. 93/2017 Acea Ato 2 S.p.A. intende promuovere lo sviluppo di un gruppo di misura idrico telegestito, comunicante su rete NB-IoT per la misura dei consumi, il rilievo di parametri quali-quantitativi della risorsa idrica e la telegestione dei punti di consegna delle utenze idriche del Gruppo ACEA.

Il gruppo misura telegestito dovrà garantire soluzioni innovative preferibilmente modulari per perseguire, prioritariamente, i seguenti obiettivi:

- elevate prestazioni metrologiche, anche in condizioni di esercizio svantaggiate (bassi consumi, installazione non ottimale, basse/alte temperature, etc);
- funzionalità necessarie/utili ai fini della più efficace attuazione della Regolazione della Qualità contrattuale e della Qualità tecnica vigente e prospettica;
- funzionalità necessarie/utili ai fini della più efficace gestione delle reti, alla ricerca delle perdite, alla ottimizzazione delle pressioni, al bilancio idrico;
- funzionalità e prestazioni ai fini del più efficace monitoraggio quali-quantitativo della risorsa idrica in rete, alle varie condizioni di esercizio;
- funzionalità e applicazioni per la gestione efficiente ed innovativa delle attività commerciali a favore degli utenti;
- funzionalità di autodiagnostica e applicazione di criteri di sicurezza cibernetica e di tutela dei dati personali.

Tali funzionalità non sono, allo stato, soddisfatte da alcuna soluzione già disponibile sul mercato e richiedono, pertanto, una specifica progettazione innovativa sia da un punto di vista delle logiche di funzionamento, sia della produzione industriale delle componenti tecnologiche.

In parallelo, a partire dal 2018, Acea ATO2 ha già sviluppato un progetto dimostrativo delle potenzialità della telelettura basato anche sulla trasmissione dati NB-IoT.

In ragione delle motivazioni sopra esposte, Acea ATO 2 ritiene necessario avvalersi del beneficio della deroga temporale richiamata dal comma 7 dell'articolo 18 succitato in base al quale: *"Per gli strumenti di misura utilizzati nell'ambito delle attività dei servizi dell'energia elettrica e del gas e dei servizi idrici integrati, i termini di cui al comma 5 possono essere derogati nell'ambito dei provvedimenti di regolazione adottati dalla competente Autorità amministrativa indipendente, anche in funzione di eventuali piani di miglioramento dei servizi di misura con sostituzione degli strumenti di misura esistenti e per coordinare i conseguenti adempimenti, evitare oneri sproporzionati per gli operatori e riflessi negativi sui livelli dei prezzi."*

Acea ATO 2 ritiene in fase di prima applicazione del Decreto, che l'adempimento ivi previsto debba essere realizzato entro il prossimo periodo regolatorio 2020-2023, secondo una opportuna tempistica che tenga anche conto dell'evolversi della tecnologia di telegestione.

A tal fine nell'ambito della proposta del Programma degli Interventi 2020-2023, trasmessa da Acea ATO2 con nota prot. n. 227990 del 29 maggio 2020, la conclusione del piano di sostituzione dei contatori vetusti, anche mediante lo sviluppo del contatore telegestito, è prevista entro il corrente quadriennio 2020-2023.

In particolare è stata inserita la seguente pianificazione della sostituzione dei misuratori:

	2020	2021	2022	2023
Sostituzione misuratori	130.000 23,4 Mln€	125.872 22,6 Mln€	125.460 22,6 Mln€	125.460 22,6Mln€

Allegati:

- nota Acea ATO 2 prot. 0386685/P del 25 agosto 2020

ACEA ATO2 SpA

Prot.0386685/20 del 25/08/2020

Spett.le

**Autorità di Regolazione per
Energia, Reti e Ambiente**
Direzione Sistemi Idrici (DSID)
c.a. Dott. Lorenzo Bardelli
Piazza Cavour, 5
20121 Milano
servizi-idrici@arera.it

**Ente di Governo d'Ambito
ATO2 Lazio Centrale Roma**
Via Cesare Pascarella, 31
00153 – Roma

**Segreteria Tecnica Operativa
Conferenza dei Sindaci
ATO 2 Lazio Centrale Roma**
c.a. Ing. Massimo Paternostro
Via Cesare Pascarella, 31
00153 – Roma
stoato2roma@pec.ato2roma.it

Oggetto: Decreto Ministeriale 21 aprile 2017, n. 93 del Ministero dello Sviluppo Economico. Regolamento recante la disciplina attuativa della normativa Sili controlli degli strumenti di misura in servizio e sulla vigilanza sugli strumenti di misura conformi alla normativa nazionale e europea.

Programmazione piano di sostituzione con deroga dei termini ai sensi dell'articolo 18 comma 7 del D.M. n. 93/2017.

Come noto, il richiamato Decreto Ministeriale n°93 del 2017 impone ai soggetti gestori del Servizio Idrico Integrato la verifica e/o sostituzione dei contatori idrici con bollo metrico scaduto (per decorso del termine di durata decennale) entro il termine del 2020.

Nel caso di specie dell'ATO 2 Lazio centrale, l'adempimento determina la necessità, alla data odierna, della sostituzione massiva del parco contatori per oltre 185.000 unità con oneri operativi e significative ricadute tariffarie che risulta opportuno diluire nel tempo, anche considerando che tra 10 anni si verificherebbe ancora la necessità di un piano di sostituzione nuovamente non

ACEA ATO2 SpA

articolato in modo omogeneo ed equilibrato nel tempo. La scelta della sostituzione in luogo della verifica dei contatori - che pur il succitato Decreto Ministeriale prevede per i contatori vetusti - è stata dettata dall'analisi riportata nell'Allegato 1 da cui sostanzialmente consegue che la sostituzione risulta un'attività economicamente più vantaggiosa rispetto alla verifica periodica.

A tali valutazioni, si aggiunge l'esigenza che il cambio dei misuratori corrisponda, per quanto possibile, all'introduzione della misura in remoto e telegestione, al fine di potersi conformare alle recenti disposizioni dell'ARERA in termini di Qualità Tecnica e di gestione utenza (incluso il REMSI).

A tale scopo, in assenza di soluzioni già disponibili sul mercato, questo Gestore sta verificando soluzioni innovative di telelettura, basate sui sistemi di connessione più avanzati. In particolare, si ritiene che la tecnologia NB-IOT possa rappresentare lo standard futuro delle comunicazioni nell'ambito Internet-of-Things e pertanto vada adottata anche nell'ambito del SII.

Va tuttavia evidenziato che questo processo, in funzione da un lato degli sviluppi tecnologici da parte dei produttori di misuratori e dall'altro della copertura del servizio NB-IOT sul territorio nazionale, porterà ad una soluzione definitiva non prima dell'anno prossimo.

In ragione delle motivazioni sopra esposte, si ritiene opportuno avvalersi del beneficio della deroga temporale richiamata dal comma 7 dell'articolo 18 succitato in base al quale: *"Per gli strumenti di misura utilizzati nell'ambito delle attività dei servizi dell'energia elettrica e del gas e dei servizi idrici integrati, i termini di cui al comma 5 possono essere derogati nell'ambito dei provvedimenti di regolazione adottati dalla competente Autorità amministrativa indipendente, anche in funzione di eventuali piani di miglioramento dei servizi di misura con sostituzione degli strumenti di misura esistenti e per coordinare i conseguenti adempimenti, evitare oneri sproporzionati per gli operatori e riflessi negativi sui livelli dei prezzi."* Specificatamente, si ritiene che, in fase di prima applicazione del Decreto, che l'adempimento ivi previsto debba essere realizzato entro il prossimo periodo regolatorio 2020-2023, secondo una opportuna tempistica che tenga anche conto dell'evolversi della tecnologia di telegestione.

A tale fine nell'ambito della proposta del Programma degli Interventi 2020-2023, trasmessa da questo Gestore con nota prot. n. 227990 del 29 maggio 2020, è stata inserita la seguente pianificazione della sostituzione dei misuratori di utenza:

	Obiettivi 2020	Obiettivi 2021	Obiettivi 2022	Obiettivi 2023
 Sostituzione dei misuratori di utenza	130.000 23,4 Mln €	125.872 22,6 Mln €	125.460 22,6 Mln €	125.460 22,6 Mln €

ACEA ATO2 SpA

Tanto premesso, si formula a codesta Autorità ed a codesto Ente d'Ambito, per quanto di competenza, istanza di deroga ai sensi del citato art. 18 comma 7, da recepire nell'ambito dei provvedimenti di regolazione adottati ai sensi del MTI-3, deliberazione ARERA 480/2019/R/idr.

Nel restare a disposizione per fornire ogni ulteriore chiarimento in merito, invio cordiali saluti.

Il Presidente
Claudio Cosentino

All.1: Piano di miglioramento del servizio di misura

Allegato 1

PIANO DI MIGLIORAMENTO DEI SERVIZI DI MISURA

1. OBBLIGHI INTRODOTTI DAL DM 93 DEL 2017

Come noto il DM 93/2017 si applica a tutti gli strumenti di misura oggetto della direttiva 2014/32/CE (MID) e prevede che tali strumenti siano sottoposti a:

- verifica periodica
- controlli casuali o a richiesta
- vigilanza sugli strumenti soggetti alla normativa nazionale ed europea

La frequenza della verifica periodica ovvero sostituzione, si differenzia come segue:

- per gli strumenti certificati MID (quindi immessi sul mercato a partire dal 2010) – la periodicità è ogni 10 anni;
- per gli strumenti marcati CEE (direttiva 75/33/CEE) o senza marcatura (installati quindi antecedentemente al 2010 e non regolamentati dal precedente Decreto 155/2013), la periodicità ogni 3 anni e comunque entro luglio 2020.

2. PARCO CONTATORI INTERESSATO DAL DECRETO

L'analisi dei misuratori installati ha evidenziato un parco contatori vetusto che deve essere oggetto di verifica periodica massiva ad un costo di intervento simile ovvero maggiore rispetto all'attività di sostituzione dei contatori in essere.

Di seguito si riporta l'analisi del parco dei contatori installato di Acea ATO2, suddiviso per diametro:

DN	Totale
DN015	556.555
DN020	34.171
DN030	42.738
DN040	16.576
DN050	9.824

3. CONFRONTO VERIFICA VS SOSTITUZIONE

Il costo della verifica metrologica, affidata ad un Ente certificatore Terzo, è stata ipotizzata sulla base di apposite offerte ricevute da fornitori specializzati.

DN	costo verifica metrologica (IVA, trasporto e oneri di smontaggio esclusi)
DN015	130,00 €
DN020	130,00 €
DN030	190,00 €
DN040	190,00 €
DN050	250,00 €

Tali importi unitari devono essere corrisposti con periodicità triennale in considerazione del fatto che il parco contatori installato non risulta composto di strumenti marcati CEE (direttiva 75/33/CEE) ovvero risultano senza marcatura (perché installati antecedentemente al 2010 e non regolamentati dal precedente Decreto 155/2013).

A fronte di quanto sopra evidenziato, il costo della verifica è stato confrontato con il costo della sostituzione dei misuratori (da sostenere ogni 10 anni), calcolato in funzione dei costi medi aggiudicati nelle gare esperite, come di seguito indicato:

DN	tipo	IMPORTO CONTATORE (TRADIZIONALE) [€]	IMPORTO SERVIZIO SOSTITUZIONE CONTATORE (SENZA LAVORI) [€]	IMPORTO FORNITURA ED INSTALLAZIONE TELELETTURA /TELEGESTIONE [€]
DN015	Monogetto	22	82	60
DN015	Multigetto	31	82	60
DN015	Volumetrico	32	82	60
DN020	Monogetto	27	99	60
DN020	Multigetto	38	99	60
DN020	Volumetrico	41	99	60
DN030	Multigetto	81	148	60
DN030	Volumetrico	124	148	60
DN040	Multigetto	152	184	60
DN040	Volumetrico	164	184	60
DN050	Multigetto	187	214	60
DN050	Woltmann	372	322	60

Dall'analisi delle tabelle, si evidenzia che il costo della sostituzione dei contatori risulta essere inferiore a quello che si dovrebbe sostenere per realizzare la verifica ogni tre anni degli stessi. Inoltre la sostituzione sarebbe comunque necessaria nel caso in cui dalla verifica emergesse una scarsa qualità della misura.

Infine va considerato che la sostituzione dei contatori vetusti con contatori di nuova tecnologia consentono una maggiore affidabilità e precisione della misura nonché la possibilità di introdurre soluzioni innovative per la lettura remota/telelettura

4. PIANO DI MIGLIORAMENTO

Ai fini del miglioramento del servizio di misura, anche ai sensi dell'articolo 18 comma 7 del D.M. n. 93/2017 Acea Ato 2 S.p.A. intende promuovere lo sviluppo di un gruppo di misura idrico telegestito, comunicante su rete NB-IoT per la misura dei consumi, il rilievo di parametri quali-quantitativi della risorsa idrica e la telegestione dei punti di consegna delle utenze idriche del Gruppo ACEA.

Il gruppo misura telegestito dovrà garantire soluzioni innovative preferibilmente modulari per perseguire, prioritariamente, i seguenti obiettivi:

- elevate prestazioni metrologiche, anche in condizioni di esercizio svantaggiate (bassi consumi, installazione non ottimale, basse/alte temperature, etc);
- funzionalità necessarie/utili ai fini della più efficace attuazione della Regolazione della Qualità contrattuale e della Qualità tecnica vigente e prospettica;
- funzionalità necessarie/utili ai fini della più efficace gestione delle reti, alla ricerca delle perdite, alla ottimizzazione delle pressioni, al bilancio idrico;
- funzionalità e prestazioni ai fini del più efficace monitoraggio quali-quantitativo della risorsa idrica in rete, alle varie condizioni di esercizio;
- funzionalità e applicazioni per la gestione efficiente ed innovativa delle attività commerciali a favore degli utenti;
- funzionalità di autodiagnostica e applicazione di criteri di sicurezza cibernetica e di tutela dei dati personali.

Tali funzionalità non sono, allo stato, soddisfatte da alcuna soluzione già disponibile sul mercato e richiedono, pertanto, una specifica progettazione innovativa sia da un punto di vista delle logiche di funzionamento, sia della produzione industriale delle componenti tecnologiche.

In parallelo, a partire dal 2018, Acea ATO2 ha già sviluppato un progetto dimostrativo delle potenzialità della telelettura basato anche sulla trasmissione dati NB-IoT.

5. PROGRAMMA DEGLI INTERVENTI

Nella proposta di Programma degli Interventi per il terzo periodo regolatorio MTI-3, trasmessa da Acea ATO2 con nota prot. n. 227990 del 29 maggio 2020, la conclusione del piano di sostituzione dei contatori vetusti, anche mediante lo sviluppo e del contatore telegestito, è previsto entro il corrente quadriennio 2020-2023.